

Uchwała Nr S.O.IV.4262.5.2021

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej Gminy Dobczyce na 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Piotr Józefczyk

Członkowie: Jolanta Nowakowska
Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z Uchwałą Budżetową Gminy Dobczyce na 2021 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej Gminy Dobczyce na 2021 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 7 stycznia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Dobczyce na 2021 rok.

W przedmiotowej uchwale zaplanowano dochody w wysokości: 90.389.159,00 zł oraz wydatki w wysokości: 97.329.422,00 zł. Planowany deficyt budżetu Gminy Dobczyce na rok budżetowy 2021 wynosi: 6.940.263,00 zł. Uchwała Budżetowa Gminy Dobczyce na 2021 rok zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z następujących źródeł:

- a) długoterminowych pożyczek w kwocie: 161.160,00 zł,
- b) długoterminowych kredytów w kwocie: 5.139.100,00 zł,
- c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie: 1.640.003,00 zł.

Przedstawione w Uchwale Budżetowej Gminy Dobczyce na 2021 rok źródła pokrycia deficytu oraz planowane kwoty – nie budzą zastrzeżeń, uwzględniając ich

legalność i możliwość pozyskania przez Gminę Dobczyce. Jak wynika z prognozy kwoty długu Gminy Dobczyce na lata: 2021 - 2032, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce, planowane zwiększenie w 2021 roku zadłużenia Gminy Dobczyce do kwoty: 26.962.300,00 zł nie spowoduje w latach: 2021 - 2032 naruszenia zasad uchwalania i wykonywania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500) i art. 78 – art. 80 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. z 29 grudnia 2020 r. poz. 2400). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2022 roku Gmina Dobczyce planuje zaciągnąć kolejne zobowiązania dłużne w kwocie: 10.439.570,00 zł.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi realność planowanych przez Radę Miejską w Dobczycach w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dobczyce wydatków bieżących w latach: 2022 – 2025, a więc w okresie, kiedy budżety Gminy Dobczyce będą obciążone największymi kwotami spłaty długu. W porównaniu do planu wydatków bieżących na rok 2021 (84.023.565,42 zł), wydatki bieżące w latach: 2022 - 2025 zaplanowano w wysokości mniejszej o odpowiednio: 7.523.565,42 zł, 4.586.065,42 zł, 2.595.565,42 zł i 559.565,42 zł – co nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach przyjętych wartości. Z objaśnień przyjętych wartości nie wynika jakie działania podejmą Rada Miejska w Dobczycach i Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce w celu ograniczenia po 2021 roku poziomu ponoszonych wydatków bieżących. Jak wynika z danych wykazanych w kolumnie 2.1.1 planowane oszczędności nie będą dotyczyły wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. Zaniechanie podjęcia działań oszczędnościowych spowoduje, że rosnące koszty funkcjonowania jednostek budżetowych oraz instytucji kultury Gminy Dobczyce - wymuszą konieczność zaciągania nowych, nieplanowanych aktualnie po 2022 roku zobowiązań dłużnych, a jednocześnie uniemożliwi wykonanie planowanych nadwyżek budżetu (kolumna 3 i 3.1) przeznaczonych na spłatę długu w poszczególnych latach budżetowych objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Dobczyce w roku 2021 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodniczący Składu Orzekającego
Piotr Józefczyk