

Uchwała Nr S.O.IV.4261.8.2021
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dobczyce.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Piotr Józefczyk
Członkowie: Jolanta Nowakowska
 Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Dobczyce na lata: 2021 – 2032

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dobczyce, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dobczyce.

UZASADNIENIE

W dniu 8 stycznia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła Uchwała Rady Miejskiej w Dobczycach Nr XXIX/245/2020 z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie: przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce.

Dokonując analizy prognozy kwoty długu Gminy Dobczyce na lata: 2021 – 2032, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce Skład Orzekający ocenił jej realność zgodnie z wymogami z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również uwzględnił zapewnienie przestrzegania przepisów wyżej wymienionej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągać zobowiązania dłużne.

Prognoza kwoty długu Gminy Dobczyce została sporządzona na lata 2021 - 2032. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Najwyższy poziom zadłużenia Gminy Dobczyce wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie: 33.581.150,00 zł (kolumna 6), co stanowi 37,90 % planowanych do pozyskania w tym roku dochodów. Natomiast największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych

(bez odsetek) wystąpią w 2024 roku i wyniosą: 4.250.000,00 zł (kolumna 5.1), która to kwota jest niższa od kwot nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) wypracowanych przez Gminę Dobczyce w latach: 2018 – 2019 (kolumna 7.1). Z tytułu zaciągniętego długu Gmina Dobczyce zapłaci dodatkowo koszty obsługi długu (w tym odsetki) w wysokości łącznie: 3.445.000,00 zł (suma z kolumny 2.1.3 Wieloletniej Prognozy Finansowej w latach: 2021 – 2032).

Możliwość spłaty zadłużenia Gminy Dobczyce – poza skutecznym pozyskiwaniem planowanych dochodów budżetu będących podstawowym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - jest zdeterminowana poziomem indywidualnego wskaźnika o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500) i art. 78 – art. 80 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. z 29 grudnia 2020 r. poz. 2400). Przedstawiona przez Radę Miejską w Dobczycach prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2021 roku Gmina Dobczyce będzie zdolna uchylać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Dobczyce po 2021 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Dobczyce w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi realność planowanych przez Radę Miejską w Dobczycach wydatków bieżących (kolumna 2.1) w latach: 2022 – 2025, a więc w okresie, kiedy budżety Gminy Dobczyce będą obciążone największymi kwotami spłaty długu. W porównaniu do planu wydatków bieżących na rok 2021 (84.023.565,42 zł), wydatki bieżące w latach: 2022 - 2025 zaplanowano w wysokości mniejszej o odpowiednio: 7.523.565,42 zł, 4.586.065,42 zł, 2.595.565,42 zł i 559.565,42 zł – co nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach przyjętych wartości. Z objaśnień przyjętych wartości nie wynika jakie działania podejmą Rada Miejska w Dobczycach i Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce w celu ograniczenia po 2021 roku poziomu ponoszonych wydatków bieżących. Jak wynika z danych wykazanych w kolumnie 2.1.1 planowane oszczędności nie będą dotyczyły wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. Zaniechanie podjęcia działań oszczędnościowych spowoduje, że rosnące koszty funkcjonowania jednostek budżetowych oraz instytucji kultury Gminy Dobczyce - wymuszą konieczność zaciągania nowych, nieplanowanych aktualnie po 2022 roku zobowiązań dłużnych, a jednocześnie uniemożliwi wykonanie planowanych nadwyżek budżetu (kolumna 3 i 3.1) przeznaczonych na spłatę długu w poszczególnych latach budżetowych objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Dobczyce w roku 2021 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Dobczyce w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Piotr Józefczyk**