

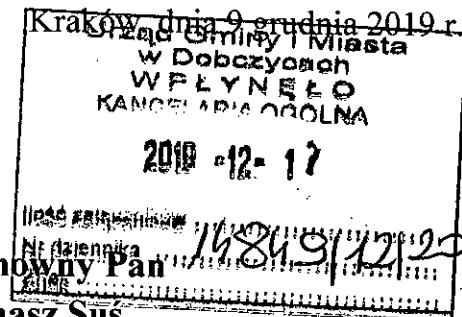


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 427-32-61
(0-12) 427-24-50
(0-12) 427-38-19

S.O.IV/421/14/19
S.O.IV/429-1/32/19
S.O.IV/426-1/13/19



Szanowny Pan

Tomasz Suś
Burmistrz Gminy i Miasta
Dobczyce

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 9 grudnia 2019 roku: Nr S.O.IV/421/14/19 w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok, Nr S.O.IV/429-1/32/19 w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce oraz Nr S.O.IV/426-1/13/19 w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie

Mirosław Legutko

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.

Uchwała Nr S.O.IV/421/14/19
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący:	Piotr Józefczyk
Członkowie:	Katarzyna Keppert Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na rok 2020.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt Uchwały Budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na rok 2020.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Dobczyce w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych aktualnie przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 tej ustawy.

Konsekwencją wykonania planowanego budżetu Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok będzie wzrost zadłużenia Gminy i Miasta Dobczyce do kwoty: 35.717.367,00 zł na koniec

2020 roku. Koszty obsługi zaciągniętego długu (w tym odsetki) wyniosą w 2020 roku: 250.000,00 zł.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność:

- 1) skorygowania kwot dochodów bieżących i dochodów majątkowych ogółem wykazanych w § 1, Załączniku Nr 1 i Załączniku Nr 3,
- 2) skorygowania kwoty wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane ogółem wykazanych w § 2 ust. 2 pkt 1 lit. a) oraz w Załączniku Nr 2.1,
- 3) skorygowania zapisu § 3 oraz planu przychodów w Załączniku Nr 3 uwzględniając fakt, że jak wynika z objaśnień do projektu budżetu, w 2020 roku Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce planuje zaciągnąć wyłącznie kredyt długoterminowy,
- 4) skorygowania kwoty rozchodów wykazanej w §4 ust. 1,
- 5) skorygowania rozbieżności pomiędzy zapisem § 9 i treścią Załącznika Nr 10 w zakresie wysokości dotacji planowanych do przekazania poszczególnym instytucjom kultury,
- 6) skorygowania rozbieżności pomiędzy treścią Załącznika Nr 2.1 i Załącznika Nr 10 w zakresie kwoty dotacji planowanych w Dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, Rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne,
- 7) skorygowania rozbieżności pomiędzy treścią Załącznika Nr 2 i Załącznika Nr 2.2 w zakresie rozdziałów klasyfikacji budżetowej planowanych w Dziale 600 Transport i łączność,
- 8) skorygowania w Załączniku Nr 6 oznaczenia cyfrowego Rozdziału 85406 Poradnie psychologiczno – pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne,
- 9) skorygowania w Załączniku Nr 5a kwoty dochodów zaplanowanych w Dziale 852 Pomoc społeczna,
- 10) skorygowania w Załączniku Nr 9 wykazanej łącznej kwoty wydatków bieżących,
- 11) zweryfikowania poprawności nazewnictwa jednostek klasyfikacji dochodów i wydatków budżetu w oparciu o aktualny przy opracowywaniu projektów budżetów jednostek samorządu terytorialnego na 2020 rok tekst rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t. j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), a w szczególności: § 2910 i Rozdziału 75702.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Piotr Jacekczyk

Uchwała Nr S.O.IV/426-1/13/19

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Piotr Józefczyk
Członkowie: Katarzyna Keppert
Miroslaw Legutko

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości: 91.852.960,00 zł oraz wydatki w wysokości: 102.614.379,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy i Miasta Dobczyce planowany na rok budżetowy 2020 wynosi: 10.761.419,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z długoterminowego kredytu.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu oraz planowana kwota nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Gminę i Miasto Dobczyce. Jak wynika z Prognozy kwoty długu Gminy i Miasta Dobczyce na lata: 2020 - 2029, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Dobczyce planowane zaciągnięcie zobowiązań dłużnych w wysokości: 10.761.419,00 zł na pokrycie deficytu budżetu nie spowoduje w latach: 2020 – 2029 naruszenia zasad uchwalania i wykonywania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia

14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500).

Aktualnie Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce planuje, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy i Miasta Dobczyce wystąpi na koniec 2020 roku (35.717.367,00 zł). Zaniechanie podjęcia działań oszczędnościowych spowoduje, że rosnące koszty funkcjonowania jednostek budżetowych oraz instytucji kultury Gminy i Miasta Dobczyce - wymuszą konieczność zaciągania nowych, nieplanowanych aktualnie zobowiązań dłużnych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIOW Krakowie
Piotr Jónęczyk
Piotr Jónęczyk

Uchwała Nr S.O.IV/429-1/32/19
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Piotr Józefczyk
Członkowie:	Katarzyna Keppert
	Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt uchwały w sprawie: przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne. W objaśnieniach przyjętych wartości („Przeznaczenie nadwyżki”) należy skorygować okres w jakim planowana jest nadwyżka.

2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2020 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Dobczyce na 2020 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. W Załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że limity zobowiązań dla przedsięwzięć z pozycji: 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.1.2.1, 1.1.2.2, 1.3.1.1, 1.3.1.2, 1.3.1.3, 1.3.1.4, 1.3.2.1, 1.3.2.3 i 1.3.2.4 są wyższe od łącznej sumy limitów wydatków zaplanowanych dla danego przedsięwzięcia w latach: 2020 – 2029. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Gminy i Miasta Dobczyce, która została sporządzona na lata: 2020 - 2029. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy i Miasta Dobczyce wystąpi na koniec 2020 roku (35.717.367,00 zł). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w 2020 roku i wyniosą: 4.977.974,00 zł. Dodatkowo z tytułu zaciągniętego długu Gmina i Miasto Dobczyce zapłaci koszty obsługi długu (w tym odsetki) w wysokości łącznie: 4.400.000,00 zł (suma z kolumny 2.1.3 w latach: 2020 – 2029).
5. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2019 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących podstawowym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500). Przedstawiona przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020 roku Gmina i Miasto Dobczyce będzie zdolna uchwałać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy i Miasta Dobczyce po 2020 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających

z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy i Miasta Dobczyce w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę i Miasto Dobczyce w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Piotr Jóźwik

