

**Uchwała Nr S.O.IV-429-1/3/20**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 3 grudnia 2020 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobczyce.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

|                 |                    |
|-----------------|--------------------|
| Przewodniczący: | Piotr Józefczyk    |
| Członkowie:     | Jolanta Nowakowska |
|                 | Katarzyna Keppert  |

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobczyce.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 12 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt uchwały w sprawie: przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Korekty wymaga jednak kwota wykazana w kolumnie 3.1 w 2021 roku. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne, z wyjątkiem możliwości ograniczenia (w porównaniu do planu

na 2021 rok) wydatków bieżących w latach: 2022 – 2025 (kolumna 2.1), co nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach przyjętych wartości. Z objaśnień wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce na lata 2021 – 2032 nie wynika, jakie konkretne i wymierne działania podejmie Burmistrz i Rada Miejska w Dobczycach w celu ograniczenia planowanych w następnych latach wydatków bieżących do wymaganego poziomu. Z danych wykazanych w kolumnie 2.1.1 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce na lata 2021 – 2032 wynika, że potencjalne ograniczenia i oszczędności nie będą dotyczyły wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. Zaniechanie podjęcia działań oszczędnościowych spowoduje, że rosnące koszty funkcjonowania jednostek budżetowych (w tym jednostek systemu oświaty) - wymuszą konieczność zaciągania nowych, nieplanowanych aktualnie zobowiązań dłużnych.

2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2021 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2021 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobczyce zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. W Załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Gminy Dobczyce, która została sporządzona na lata: 2021 - 2032. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Dobczyce wystąpi na koniec 2022 roku (31.868.847,36 zł). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w latach: 2022 - 2024 i wyniosą: 4.250.000,00 zł rocznie. Dodatkowo z tytułu zaciągniętego długu Gmina Dobczyce zapłaci koszty obsługi długu (w tym odsetki) w wysokości łącznie: 3.445.000,00 zł (suma z kolumny 2.1.3 w latach: 2021 – 2032).
5. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2020 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących podstawowym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244

ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500) i art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1842). Przedstawiona przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2021 roku Gmina Dobczyce będzie zdolna uchwalać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Dobczyce po 2021 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Dobczyce w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Dobczyce w roku 2020 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Dobczyce w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

**Przewodniczący Składu Orzekającego  
Piotr Józefczyk**