

17.12.2012



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

Urząd Gminy i Miasta
Dobczyce
WPEŁNIŁO
KRAKÓW
2012-12-14 9:39
1810/12 1
tel/fax (0-12) 427-32-61
Ilość załączników (0-12) 427-24-50..
Nr dziennika (0-12) 427-38-19..
Znak

Kraków, dnia 12 grudnia 2012 r.

S.O.V /421/23/12

S.O.V /429-1/23/12

Szanowny Pan
Marcin PAWLAK
Burmistrz Gminy i Miasta
Dobczyce

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 12 grudnia 2012 r.: Nr S.O.V/421/23/12 w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok i Nr S.O.V/429-1/23/12 w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

Otrzymują :

1. Adresat,
2. 2 x a/a.

PREZES
IZBY
Janusz Kot

Uchwała Nr S.O.V/421/23/12

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 12 grudnia 2012 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Krzysztof Surówka
Członkowie: Piotr Józefczyk
Miroslaw Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na rok 2013.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na rok 2013.

Analiza przekazanych do Izby dokumentów skłania do wniosku, że projekt Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2013 z wyjątkiem zamieszczonych poniżej uwag.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W §2 uchwały występują drobne różnice w wykazywanych łącznych kwotach poszczególnych grup wydatków na skutek niekonsekwencji w uwzględnianiu kwot utworzonych rezerw budżetowych, brak jest również odesłania do załączonej Tabeli Nr 2.2

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Aktualnie w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok nie uwzględniono dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ani wydatków na gospodarowanie odpadami komunalnymi, które Gmina Dobczyce będzie zobowiązana ponieść od dnia 1 lipca 2013 roku. Jak wynika z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 391) dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą zabezpieczać w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi realność pozyskania w 2013 roku dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości łącznie: 3.000.000,00 zł. Z miesięcznego sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Gminy Dobczyce za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2012 wynika, że w bieżącym roku budżetowym przy planowanych dochodach ze sprzedaży majątku klasyfikowanych w Dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa, Rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami w wysokości: 2.593.000,00 zł., pozyskano kwotę: 29.100,00 zł., tj. 1,12%. Planując dochody budżetu, Rada Miejska w Dobczycach winna mieć na uwadze wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 października 2006 roku (Sygn. akt I SA/Kr 917/06) aktualny również na gruncie obowiązującej ustawy o finansach publicznych (art. 52 ust. 1 pkt 1), w którym stwierdzono, iż posłużenie się przez ustawodawcę w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (z 30 czerwca 2005 roku) pojęciem „prognoza” nie oznacza dowolności w planowaniu wielkości dochodów jednostki samorządu terytorialnego. „Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach i obliczeniach. Progностyczny charakter ujętych w budżecie dochodów nie zwalnia organu uchwalającego budżet od obowiązku troski o realne szacowanie dochodów i rzetelne ich planowanie”. Zaplanowanie w budżecie Gminy dochodów nierealnych do pozyskania, prowadzi w istocie do uchwalenia budżetu niezrównoważonego. Uwzględniając wysoki poziom zadłużenia Gminy Dobczyce oraz wykazane w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Dobczyce obciążenia spłatą zadłużenia budżetów Gminy Dobczyce w latach: 2014 – 2020, zasadnym jest ograniczenie poziomu wydatków bieżących budżetu Gminy Dobczyce w 2013 roku, do czasu pozyskania planowanej kwoty dochodów ze sprzedaży majątku.

Biorąc pod uwagę wielkości i strukturę wydatków planowanego budżetu Gminy Dobczyce na rok 2013 opisane w §2 projektu Skład Orzekający stwierdził, że kwota utworzonej rezerwy na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego jest o 3 grosze mniejsza od minimalnej wysokości tej rezerwy obliczonej prawidłowo, stosownie do wymogów wynikających z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia

2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.) w związku z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Konsekwencją wykonania przedstawionego Radzie Miejskiej w Dobczycach i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie planowanego budżetu Gminy Dobczyce na 2013 rok będzie spadek zadłużenia Gminy Dobczyce z kwoty: 32.127.319,00 zł. na koniec 2012 roku do kwoty: 29.195.733,00 zł. na koniec 2013 roku. Koszty obsługi zaciągniętego długu wyniosą w 2013 roku: 1.654.831,00 zł.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Dobczyce w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych aktualnie przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 tej ustawy.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 wyżej wymienionej ustawy. Skład Orzekający wskazuje jednak na bezprzedmiotowość upoważnienia dla Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce zapisanego w §8 ust. 2 projektu uchwały. Uwzględniając szczegółowość planu wydatków bieżących Gminy Dobczyce, która nie wykracza poza ustawowe minimum z art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – kierownicy jednostek budżetowych Gminy Dobczyce są - z mocy postanowień art. 11 ust. 3 i art. 249 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz §5 ust. 2, §8 ust. 5 i §12 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241 poz.1616) – upoważnieni do dokonywania zmian pomiędzy paragrafami w obrębie danej grupy wydatków jednostek budżetowych z art. 236 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy Dobczyce przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego
dr hab. Krzysztof Surówka

Uchwała Nr S.O.V/429-1/23/12
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2012 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Krzysztof Surówka
Członkowie:	Piotr Józefczyk
	Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne, z wyjątkiem możliwości pozyskania przez Gminę Dobczyce w latach: 2013 - 2015 (uwzględniając aktualną sytuację na rynku nieruchomości) dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości łącznie: 7.500.000,00 zł. Objaśnienia przyjętych w prognozie wartości nie zawierają szczegółowych danych w zakresie składników majątku Gminy Dobczyce przeznaczonych do sprzedaży i ich aktualnej wyceny, informacja w tym zakresie została dołączona do projektu Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok.

Z miesięcznego sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Gminy Dobczyce za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2012 wynika, że w bieżącym roku budżetowym przy planowanych dochodach ze sprzedaży majątku klasyfikowanych w Dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa, Rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami w wysokości: 2.593.000,00 zł., pozyskano kwotę: 29.100,00 zł., tj. 1,12%.

2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2013 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2013 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. W załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem faktu, iż część zobowiązań związanych z realizowanymi przedsięwzięciami zostanie lub została zaciągnięta przed 1 stycznia 2013 roku. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych). Należy jednak zwrócić uwagę na błędy w zakresie określenia okresów realizacji przedsięwzięć wyszczególnionych w pozycjach: II.1, II.8, III.3, III.4, III.5, III.7, III.8, III.10 części A oraz I.44 części B wyżej wymienionego załącznika.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Gminy Dobczyce, która została sporządzona na lata: 2013 - 2020. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Dobczyce wystąpi na koniec 2013 roku (29.195.733,00 zł.). Natomiast największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych wystąpią w latach: 2017 - 2020. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy Dobczyce spłatami długu w 2013 roku nie powinny przekroczyć, obowiązujących limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmian.), które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Natomiast możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Dobczyce prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów budżetu ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Dobczyce po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Dobczyce w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Wydłużony okres spłaty długoterminowych kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych już obecnie skutkuje obowiązkiem ponoszenia przez Gminę Dobczyce znaczących kosztów obsługi długu (odsetki), które tylko w latach: 2013 – 2015 zaplanowano w kwocie łącznie: 4.487.410,00 zł. W przypadku problemów z pozyskaniem planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, proces ograniczania wydatków bieżących Gminy Dobczyce powinien rozpocząć się już w 2013 roku, w tym poprzez ograniczenie poziomu zatrudnienia w jednostkach budżetowych Gminy lub ich częściową likwidację.

5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający sygnalizuje jednocześnie, iż przekazanie przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce uprawnień do zaciągania zobowiązań w zakresie planowanych przedsięwzięć na rzecz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych może dotyczyć tych kierowników jednostek budżetowych, których jednostki będą realizowały poszczególne przedsięwzięcia w ramach swojego planu finansowego.
6. Do wieloletniej prognozy finansowej załączono informację o relacji łącznej kwoty przypadających w 2013 roku spłat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu ogółem, stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Dobczyce w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego
dr hab. Krzysztof Surówka

