



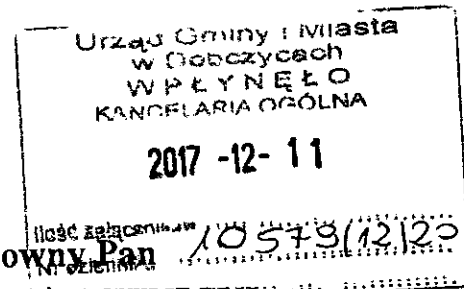
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 427-32-61
(0-12) 427-24-50
(0-12) 427-38-19

Kraków, dnia 6 grudnia 2017 r.

S.O.V/421/7/17
S.O.V/429-1/8/17
S.O.V/426-1/7/17



Szanowny Pan **PAWEŁ MACHNICKI**
Burmistrz Gminy i Miasta
Dobczyce

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 6 grudnia 2017 roku: Nr S.O.V/421/7/17 w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok, Nr S.O.V/429-1/8/17 w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce oraz Nr S.O.V/426-1/7/17 w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok.

Z-ca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Matczysz Winiarz
Matczysz Winiarz

Otrzymują:
1. Adresat,
2. a/a.

Uchwała Nr S.O.V/421/7/17
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 6 grudnia 2017 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący:	Krzysztof Surówka
Członkowie:	Piotr Józefczyk
	Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na rok 2018.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na rok 2018.

Analiza przekazanych do Izby dokumentów skłania do wniosku, że projekt Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2018.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi realność pozyskania w 2018 roku dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości łącznie: 2.700.000,00 zł. Fakt posiadania przez Gminę Dobczyce nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży nie jest równoznaczny z realną możliwością ich sprzedaży. Planując dochody budżetu Rada Miejska winna mieć na uwadze wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 października 2006 roku (Sygn. akt I SA/Kr 917/06), aktualny również na gruncie obowiązującej ustawy o finansach publicznych (art. 52 ust. 1 pkt 1), w którym stwierdzono, iż posłużenie się przez ustawodawcę w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (z 30 czerwca 2005 roku) pojęciem „prognoza” nie oznacza dowolności w planowaniu wielkości dochodów jednostki samorządu terytorialnego. „Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach i obliczeniach. Progностyczny charakter ujętych w budżecie dochodów nie zwalnia organu uchwalającego budżet od obowiązku troski

o realne szacowanie dochodów i rzetelne ich planowanie". Zaplanowanie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego dochodów nierealnych do pozyskania, prowadzi bowiem w istocie do uchwalenia budżetu niezrównoważonego.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Skład Orzekający wskazuje na konieczność skorygowania:

- a) nazwy działu 020 w Załączniku nr 2,
- b) kwot ogółem dotacji wykazanych w Załączniku nr 10.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych aktualnie przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 tej ustawy.

Konsekwencją wykonania planowanego budżetu Gminy Dobczyce na 2018 rok będzie wzrost zadłużenia Gminy Dobczyce do kwoty: 27.363.292,51 zł na koniec 2018 roku. Koszty obsługi zaciągniętego długu (odsetki) wyniosą w 2018 roku: 937.000,00 zł.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak zweryfikować treść § 4 ust. 3 uchwały, który zawiera odesłanie do samego siebie.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Surówka

Uchwała Nr S.O.V/429-1/8/17
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 6 grudnia 2017 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Krzysztof Surówka
Członkowie:	Piotr Józefczyk Miroslaw Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne, z wyjątkiem możliwości pozyskania w 2018 roku dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości łącznie: 2.700.000,00 zł. Fakt

posiadania przez Gminę Dobczyce nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży nie jest równoznaczny z realną możliwością ich sprzedaży.

2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2018 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Dobczyce zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
3. W Załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Gminy Dobczyce, która została sporządzona na lata: 2018 - 2027. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Dobczyce wystąpi na koniec 2019 roku (31.766.857,51 zł). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w 2019 roku wyniosą: 5.013.148,60 zł. Dodatkowo z tytułu zaciągniętego długu Gmina Dobczyce zapłaci koszty obsługi długu (w tym odsetki) w wysokości łącznie: 7.513.235,00 zł (suma z kolumny 2.1.3.1 w latach: 2018 - 2027).
5. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2017 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Dobczyce prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2018 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Dobczyce po 2017 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy

w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Dobczyce w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Jednym z warunków zachowania wyżej wymienionej zasady będzie planowanie i wykonywanie po 2019 roku wyłącznie budżetów nadwyżkowych, w wielkościach planowanych aktualnie przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce.

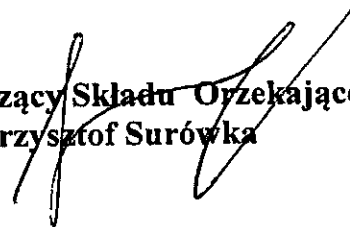
6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Dobczyce w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Surówka



Uchwała Nr S.O.V/426-1/7/17

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 6 grudnia 2017 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Krzysztof Surówka

Członkowie: Piotr Józefczyk

Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2017 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2018 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości: 76.285.766,20 zł oraz wydatki w wysokości: 85.463.145,44 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy Dobczyce planowany na rok budżetowy 2018 wynosi: 9.177.379,24 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z długoterminowych kredytów.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu oraz planowana kwota nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Gminę Dobczyce. Jak wynika z Prognozy kwoty długu Gminy Dobczyce na lata: 2018 - 2027, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce planowane zaciągnięcie zobowiązań dłużnych w wysokości: 9.177.379,24 zł na pokrycie deficytu budżetu nie spowoduje w latach: 2018 – 2027 naruszenia zasad uchwalania i wykonywania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednym z warunków zachowania wyżej wymienionych zasad będzie planowanie i wykonywanie po 2019 roku wyłącznie budżetów nadwyżkowych, w wielkościach planowanych aktualnie przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce oraz pozyskanie w 2018 roku dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości: 2.700.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż po roku 2018, tj. w roku 2019 Gmina Dobczyce planuje zaciągać nowe zobowiązania dłużne w kwocie ogółem: 8.857.565,00 zł, których spłata (wraz z odsetkami) ograniczy dodatkowo możliwości finansowe Gminy Dobczyce w okresie spłaty zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku. Aktualnie Gmina Dobczyce planuje, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy wystąpi na koniec 2019 roku (31.766.857,51 zł).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Surówka