



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

Urząd Gminy i Miasta w Dobczycach	
W PŁYNEŁO	
KANCELARIA GOSPODARSTWA	
tel/fax	(0-12) 427-32-61 / 1957/14
	(0-12) 427-24-50
	(0-12) 427-38-19
Nr dokumentu	10252

Kraków, dnia 12 grudnia 2014 r.

S.O.V /421/12/14

S.O.V /429-1/51/14

P. Myzga 15.12.14

Szanowny Pan
Marcin PAWLAK
Burmistrz Gminy i Miasta
Dobczyce

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 11 grudnia 2014 r.: Nr S.O.V/421/12/14 w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2015 rok i Nr S.O.V/429-1/51/14 w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobczyce.

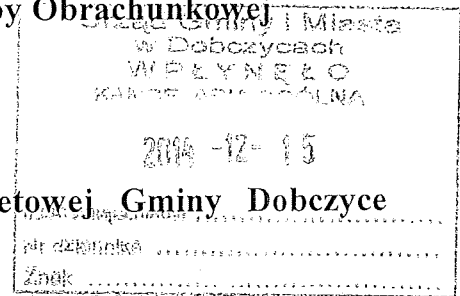
2014
Regionalna Izba Obrachunkowa
w Krakowie

[Signature]

Otrzymują :

1. Adresat,
2. a/a.

Uchwała Nr S.O.V/421/12/14
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2014 r.



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Piotr Józefczyk
Członkowie: Barbara Fabin
Miroslaw Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na 2015 rok

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały budżetowej Gminy Dobczyce na rok 2015.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce projekt Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na rok 2015.

Analiza przekazanych do Izby dokumentów skłania do wniosku, że projekt Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2015 rok opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2015.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy o finansach publicznych. Aktualnie ustalona w §4 ust. 2 projektu Uchwały Budżetowej Gminy Dobczyce na 2015 rok kwota rezerwy celowej na finansowanie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego jest jednak niższa niż wynika z prawidłowego obliczenia, z uwzględnieniem dyspozycji art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (t. j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi realność pozyskania w 2015 roku dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości łącznie: 1.650.000,00 zł. Z miesięcznego sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Gminy Dobczyce za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2014 wynika, że w bieżącym roku budżetowym przy planowanych dochodach ze sprzedaży majątku w wysokości ogółem: 2.400.000,00 zł, pozyskano kwotę: 40.212,32 zł, tj. 1,67% planu. Planując dochody budżetu Rada Miejska w Dobczycach winna mieć na uwadze wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 października 2006 roku (Sygn. akt I SA/Kr 917/06), aktualny również na gruncie obowiązującej ustawy o finansach publicznych (art. 52 ust. 1 pkt 1), w którym stwierdzono, iż posłużenie się przez ustawodawcę w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (z 30 czerwca 2005 roku) pojęciem „prognoza” nie oznacza dowolności w planowaniu wielkości dochodów jednostki samorządu terytorialnego. „Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach i obliczeniach. Prognostyczny charakter ujętych w budżecie dochodów nie zwalnia organu uchwalającego budżet od obowiązku troski o realne szacowanie dochodów i rzetelne ich planowanie”. Zaplanowanie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego dochodów nierealnych do pozyskania, prowadzi bowiem w istocie do uchwalenia budżetu niezrównoważonego. Mając na uwadze ograniczone możliwości Gminy Dobczyce w zakresie zaciągania i spłaty nowych zobowiązań dłużnych (na cel inny niż określony w art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych), konieczne będzie w 2015 roku bieżące monitorowanie poziomu realizowanych wydatków i zaciąganych zobowiązań w porównaniu do faktycznie pozyskiwanych dochodów.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobczyce w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych aktualnie przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 tej ustawy.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność zweryfikowania poprawności nazewnictwa i oznaczeń cyfrowych podziałek klasyfikacji budżetowej w oparciu o aktualne Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t. j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053).

Konsekwencją wykonania planowanego budżetu Gminy Dobczyce na 2015 rok będzie spadek zadłużenia Gminy Dobczyce do kwoty: 25.038.984,27 zł na koniec 2015 roku. Koszty obsługi zaciągniętego długu wyniosą w 2015 roku: 1.058.007,00 zł.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Gminy i Miasta Dobczyce przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

POUCZENIE
KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
15.10.2015 r.

