

UCHWAŁA NR LV/398/18  
RADY MIEJSKIEJ W DOBCZYCACH

z dnia 19 września 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), art. 227 i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257), Rada Miejska w Dobczycach uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi wniesionej w dniu 28.08.2018 r. przez ██████████ zamieszkałego ██████████ na działania Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce, Rada Miejska w Dobczycach uznaje skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobczycach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej w Dobczycach

  
Czesław Łeszczyński

( )

( )

### Uzasadnienie

Pismem z dnia 27.08. 2018 r. (data wpływu do Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce 28.08.2018 r.) [redacted] (dalej : Skarżący) złożył skargę na bezczynność Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce (dalej: Burmistrz) w sprawie przekwalifikowania drogi na dziedkanca na własność Gminy Dobczyce ( dalej: skarga) . Wskazał, że mapa do regulacji prawnej została sporządzona w 2012 r. a on sam zaniepokojony brakiem podjęcia działań zadeklarował 13 kwietnia 2017 r. zbieranie podpisów pod deklaracjami mieszkańców. Jednak pracownik Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce poinformował go, że cyt. *urząd wynalazł nową możliwość starania się w urzędzie wojewódzkim o przekwalifikowanie tych gruntów i zbieranie tych podpisów jest niepotrzebne, bo urząd wystąpi samodzielnie.* Tymczasem w dniu 29 marca 2018 r. uzyskał on informację, że cyt: *jeszcze nie ma odpowiedzi, bo urząd wystąpił do województwa dopiero pod koniec grudnia 2017 r. i trzeba jeszcze trochę poczekać.* Zdaniem Skarżącego do dnia dzisiejszego sprawa nie jest zakończona a opieszałość urzędników wynika z przyzwolenia Burmistrza.

W dniu 27.08.2018 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobczycach skierował skargę do Komisji Rewizyjnej.

W dniu 04.09.2018 r. w czasie posiedzenia Komisji Rewizyjnej wyjaśniono i rozpatrzono zarzuty podniesione w skardze. Skarżący prawidłowo zawiadomiony nie brał udziału w posiedzeniu. Wysłuchano wyjaśnień kierownika Referatu Gospodarowania Przestrzenią i Ochrony Środowiska. Stanowisko Komisji Rewizyjnej zostało przedstawione na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Miejskiej w Dobczycach (dalej: Rada Miejska ) w dniu 17.09.2018 r. Po rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej Rada Miejska stwierdza, co następuje:

#### **Skarga jest bezzasadna i nie zasługuje na uwzględnienie:**

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), zwanego dalej „k.p.a.”: *przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.*

W świetle art. 229. ust. 3 k.p.a. Rada Miejska jest właściwą do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności Burmistrza.

Na wniosek Skarżącego z dnia 15.09.2011 r. Gmina Dobczyce (dalej: Gmina) podjęła działania związane z przejęciem na własność działki nr 289 w Rudniku stanowiącej drogę. Według ówczesnego stanu wiedzy, mogło to nastąpić na drodze cywilnoprawnej. Tak więc działania zostały podjęte w ramach uprawnień właścicielskich Gminy, a nie w wyniku realizacji obowiązku nałożonego na Gminę przepisem prawa.

W ramach prac przygotowawczych zlecono wykonanie mapy do celów prawnych oraz zwrócono się do Starosty Myślenickiego o wydanie zaświadczenia dotyczącego sprostowania wykazu synchronizacyjnego dla działek nr 279/1 i 299 przyległych do działki drogowej nr 289 w Rudniku. Mapa dla celów prawnych została sporządzona w połowie sierpnia 2012 r.

Dnia 18 września 2012 r. poinformowano Skarżącego, że działka pod przedmiotową drogą w całości stanowi własnością osób fizycznych. Jej przejęcie na własność Gminy Dobczyce może nastąpić w drodze umowy darowizny. Skarżący zadeklarował chęć zebrania oświadczeń od wykazanych w dokumentacji geodezyjnej właścicieli parcel wchodzących w skład działki drogowej (10 parcel, 20 właścicieli).

W dniu 26 kwietnia 2013 r. Skarżący zgłosił się w Urzędzie Gminy i Miasta Dobczyce, otrzymał kopię mapy i informacje o konieczności podjęcia działań niezbędnych do przeprowadzenia przed przystąpieniem do zawarcia umów darowizny.

Z powodu braku przedłożenia przez współwłaścicieli wymienionej wyżej nieruchomości dokumentów niezbędnych do zawarcia umowy darowizny nie można było nadać sprawie dalszego biegu.

Tymczasem w maju 2017 r., na podstawie analizy dostępnych dokumentów, przedmiotową drogę można było zidentyfikować jako drogę znajdującą się w załączniku nr 1 do Uchwały Nr 103 Rady Narodowej M. Krakowa z dnia 28 maja 1986 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych oraz lokalnych miejskich., co wskazywało, że stanowi ona drogę publiczną.

W ślad za tymi ustaleniami podjęto ponownie próbę regulacji stanu prawnego działki 289 w Rudniku w trybie art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133 poz.872 z późn. zm.) zgodnie z którym, nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999 r. stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwych jednostek samorządu terytorialnego za odszkodowaniem (ust. 1). Podstawą do ujawnienia w księdze wieczystej przejścia na własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego nieruchomości, o których mowa w ust. 1, jest ostateczna decyzja wojewody (ust. 2).

Przystąpiono zatem do skompletowania dokumentów pozwalających na złożenie wniosku do Wojewody Małopolskiego o wydanie decyzji stwierdzającej przejęcie, z mocy prawa, na rzecz Gminy Dobczyce własności nieruchomości położonych w Rudniku wchodzących w skład działki 289. Wniosek nr GPS.6822.17.2017.ALWA został złożony do Wojewody Małopolskiego w dniu 09.08.2017 r.

Pismem z dnia 24.08.2017 r. nr WS-IV.7533.3.60.2017.GM Wojewoda Małopolski poinformował, że złożone dokumenty nie są wystarczające i pozostawił sprawę bez rozstrzygnięcia. Do wniosku należało dołączyć dodatkowo dokumentację geodezyjną obrazującą ustalenie przebiegu granic pasa drogowego w dacie 31 grudnia 1998 r. wraz z udzielonymi zgodami Starosty Myślenickiego na działanie na nieobowiązujących oznaczeniach katastralnych w odniesieniu do każdej z osobna parceli wchodzącej w skład drogi - działki 289, oświadczenia właścicieli poszczególnych parcel potwierdzające zajętość nieruchomości pod drogę na dzień 31.12.1998 r., kopię uchwały potwierdzająca aktualny numer i relację drogi.

Zgodnie ze wskazówkami podanymi przez Wojewodę Małopolskiego kontynuowano gromadzenie odpowiedniej dokumentacji archiwalnej w tym złożono wniosek do Starostwa Powiatowego w Myślenicach o potrzebne zaświadczenia oraz o uwierzytelnioną kopię operatu 173-14/316/87 oraz do 28.11.2017 zbierano oświadczeń właścicieli działek przyległych do działki 289 stanowiącej drogę.

W dniu 17.01.2018 r. złożono siedem wniosków do Wojewody Małopolskiego o wydanie decyzji stwierdzających przejęcie, z mocy prawa, na rzecz Gminy Dobczyce własności nieruchomości położonych w Rudniku wchodzących w skład działki 289. Wojewoda Małopolski wszczął postępowanie administracyjne we wszystkich objętych wnioskami sprawach. Do tej pory w czterech postępowaniach zostały wydane decyzje stwierdzające nabycie z mocy prawa na rzecz Gminy Dobczyce nieruchomości zajętych pod drogę:

Wniosek GPS.6822.1.2018.ELMI na pgr 1553/15 – Decyzja WS-IV.7533.1.441.2018.GM

Wniosek GPS.6822.2.2018.ELMI na pgr 208/5 i 208/7 – Decyzja WS-IV.7533.1.443.2018.GM

Wniosek GPS.6822.3.2018.ELMI na pgr 1553/14 i 1550/43 – Decyzja WS-IV.7533.1.445.2018.GM

Wniosek GPS.6822.5.2018.ELMI na pgr 1550/32 – Decyzja WS-IV.7533.1.449.2018.GM

Wymienione wyżej decyzje zostały wydane 18.05.2018 r., i stały się one prawomocne w dniu 08.06.2018 r. Informacja o tym fakcie została przekazana do Gminy 07.08.2018 r. Decyzje te po uprawomocnieniu zostały przedłożone w Sądzie Rejonowym w Myślenicach Zamiejscowym Wydziale Ksiąg Wieczystych z siedzibą w Dobczycach, celem ujawnienia prawa własności na rzecz Gminy.

Nadal przez Wojewodę Małopolskiego rozpatrywane są trzy pozostałe wnioski tj. :

Wniosek GPS.6822.4.2018.ELMI na pgr 1550/35

Wniosek GPS.6822.6.2018.ELMI na pgr 1550/45

Wniosek GPS.6822.7.2018.ELMI na pgr 1550/37

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że Burmistrz jako organ Gminy do którego kompetencji należy gospodarowanie mieniem komunalnym podejmował działania zmierzające do przejęcia przedmiotowej drogi na własność Gminy początkowo w drodze czynności cywilnoprawnych, a z uwagi na brak współdziałania ze strony zainteresowanych szukał innych możliwych rozwiązań prawnych w tej sprawie. Nie pozostawał również w bezczynności lecz prawidłowo wystąpił do Wojewody Małopolskiego o wydanie decyzji potwierdzających nabycie przedmiotowej drogi na własność Gminy z mocy prawa kiedy analiza dokumentów doprowadziła do wniosku, że przedmiotową działką Gmina została uwłaszczone.


Niezależnie od powyższego wskazać należy, że obecnie postępowanie administracyjne w sprawie stwierdzenia przyjęcia z mocy prawa na własności Gminy pozostałych parcel wchodzących w skład

przedmiotowej drogi toczy się przed Wojewodą Małopolskim i z tego względu do zarzutu braku do tej pory zakończenia sprawy zastosowanie mieć będzie art. 234 k.p.a. Zgodnie z tym przepisem w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga pochodząca od innych osób niż strona stanowi materiał, który Wojewoda Małopolski powinien rozpatrzyć z urzędu, po jej uprzednim przesłaniu.

W tym stanie rzeczy Rada Miejska w Dobczycach uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie wskazuje się, że zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zgodnie z art. 238 § 1 k.p.a. jest niezaskarżalne. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Dobczycach



Czesław Leszczyński

( )

( )