

**UCHWAŁA NR LIII/378/18
RADY MIEJSKIEJ W DOBZYCACH**

z dnia 18 lipca 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o utworzenie „Funduszu Stypendialnego dla najzdolniejszych uczniów szkół Gminy i Miasta Dobczyce im. Marii Brożek”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), art. 241, 242 § 1 i 238 § 1 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), Rada Miejska w Dobzycach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się wniosku z dnia 11 czerwca 2018 r. o utworzenie „Funduszu Stypendialnego dla najzdolniejszych uczniów szkół Gminy i Miasta Dobczyce im. Marii Brożek”.

2. Uzasadnienie stanowiska zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, który zawiadomi wnioskodawcę o sposobie załatwienia wniosku

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Dobzycach

dr Tadeusz Bochnia



Uzasadnienie

Pismem z dnia 7 czerwca 2018 r. (data wpływu do Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce 11.06.2018 r.) [redacted] (dalej: Wnioskodawca) złożył wniosek o cyt.: *uhonorowanie zasług niezjącej Pani Marii Brożek – przedsiębiorcy z Dobczyc, poprzez utworzenie w drodze uchwały Rady Miejskiej oraz nadanie Jej imieniem „Funduszu Stypendialnego dla najzdolniejszych uczniów szkół Gminy i Miasta Dobczyce im. Marii Brożek”* (dalej: wniosek).

W czasie posiedzenia połączonych Komisji Rady Miejskiej w Dobczycach (dalej: Rada Miejska) w dniu 11 czerwca 2018 r. Przewodniczący Rady Miejskiej skierował wniosek do Komisji Rewizyjnej.

W dniu 21 czerwca 2018 r. w czasie posiedzenia Komisji Rewizyjnej wyjaśniono i rozpatrzone podniesione we wniosku argumenty oraz wysłuchano wyjaśnień Radycy Prawnego oraz Zastępcy Burmistrza. Stanowisko Komisji Rewizyjnej zostało przedstawione na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Miejskiej w dniu 16 lipca 2018 roku. Po rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej Rada Miejska stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 241 k.p.a. przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.u. 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Zatem rozpatrzenie wniosku leży w kompetencji Rady Miejskiej.

Zgodnie z powołanym wyżej przepisem choć rada gminy określa w drodze uchwały zasady udzielania stypendiów dla uczniów i studentów, nie jest jednak władna do ustanawiania własnych stypendiów w oderwaniu od ustaw (tak np. rozstrzygnięcia nadzorcze: Wojewody Małopolskiego z dnia 6 kwietnia 2009 r. PN.V.0911-12-09 oraz z 30 września 2009 r. PN.II.0911-181-09, Wojewody Łódzkiego z dnia 10 grudnia 2008 r. ON-I-0911/845/08, Wojewody Śląskiego z dnia 4 kwietnia 2012 r. NP.II.4131.1.99.2012).

W orzecznictwie ugruntowany jest pogląd, zgodnie z którym art. 18 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter ogólnego przepisu kompetencyjnego, ustalającego podział zadań między organy gminy i nie może być uznany za wystarczającą podstawę wydania aktu normatywnego o charakterze powszechnie obowiązującym, jakim jest akt prawa miejscowego. W wyroku z dnia 29 maja 2009 r., I OSK 178/09, Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, iż art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym ma wyłącznie charakter przepisu kompetencyjnego i przesądza o tym, że jeżeli ustawy szczególne, to znaczy inne ustawy niż ustawa o samorządzie gminnym przekażą gminie zadania w zakresie udzielania stypendiów, to właśnie rada gminy będzie właściwa do uchwalania zasad udzielania przedmiotowych stypendiów.

Podstawę prawną do stanowienia przez radę gminy przepisów prawa miejscowego regulujących stypendia dla uzdolnionych uczniów stanowi art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W myśl art. 90t ust. 4 w przypadku przyjęcia programów, o których mowa wyżej, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży oraz wyrównywania szans edukacyjnych, o którym mowa w art. 90t ust. 1 ustawy, powinien wyznaczać kierunki działań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie edukacji. Stanowi on podstawę do podjęcia przez organy samorządu terytorialnego odpowiednich działań organizatorskich, w tym w zakresie zabezpieczenia środków finansowych na realizację programu, a także do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendium (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z dnia 8 marca 2013 r. NK.III.4131.46.2013.EZ).

Jedynie działając w oparciu o wspomniany program, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Bez uprzedniego przyjęcia wspomnianego programu, organ nie jest zatem uprawniony do podjęcia uchwały w przedmiocie wskazanym w art. 90t ust. 4 ustawy (tak np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 23 października 2012 r., II SA/Bd 895/12 wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 5 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 2017/16; wyrok Wojewódzkiego Sądu w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2017 r., sygn. akt II SA/Rz 594/17).

Zatem warunkiem niezbędnym do określenia zasad, form i trybu udzielania pomocy, jest wcześniejsze podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie lokalnego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, bądź wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem podjęcie uchwały w sprawie zasad udzielania stypendiów, bez wcześniejszego przyjęcia uchwały programowej na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, stanowi istotne naruszenie prawa (tak np. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 11 lutego 2016 r. NPII.4131.1.67.2016).

Mając na uwadze powyższe podnieść należy, że obecnie nie jest możliwe pozytywne rozpatrzenie wniosku, ponieważ w Gminie nie został opracowany i przyjęty przez Radę Miejską program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży oraz wyrównywania szans edukacyjnych. Niemniej jednak, biorąc pod uwagę zasługi Pani Marii Brożek dla społeczności lokalnej, Rada Miejska rozważy potrzebę utworzenia programu. Sprawa zostanie skierowana do Komisji Oświaty Kultury i Sportu wraz z pismem Wnioskodawcy. Wniosek będzie stanowić cenne wskazówki co do oczekiwań mieszkańców w przedmiotowej sprawie i w takim zakresie zostanie rozważony w czasie konstruowania programu oraz tworzenia zasad udzielania stypendium po uchwaleniu programu.

Z uwagi na fakt, że, zgodnie z art. 247 k.p.a do wniosków stosuje się odpowiednio przepisy k.p.a. dotyczące skarg, w tym art. 238 k.p.a Rada poucza Wnioskodawcę o treści art. 239 k.p.a, który stanowi:

Art. 239 § 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobczycach

dr Tadeusz Bochnia