

UCHWAŁA NR LI/360/18
RADY MIEJSKIEJ W DOBCZYCACH

z dnia 16 maja 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na opieszałość Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce

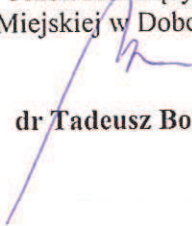
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.), art. 227 i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257z późn. zm.), Rada Miejska w Dobczycach **uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi wniesionej przez mieszkańców zamieszkałych w Dobczycach przy ul. Św. Anny na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce Rada Miejska w Dobczycach uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobczycach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Dobczycach


dr Tadeusz Bochnia

UZASADNIENIE

Mieszkańcy ulicy Św. Anny w Dobczycach (dalej Skarżący) złożyli w dniu 23 kwietnia 2018 r. skargę na opieszałość Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce (dalej: Burmistrz) w sprawie zmiany organizacji ruchu na ulicy Św. Anny z dwukierunkowej na jednokierunkową (dalej: skarga).

W złożonej skardze Skarżący wskazali, iż interpelacje w tej sprawie złożone zostały już w grudniu 2014 roku przez reprezentującego ich okręg wyborczy Radnego. Głos w tej sprawie zabierali również inni radni, popierający zaproponowaną przez mieszkańców zmianę. Podnieśli również, że w odpowiedzi na ich postulat Burmistrz zwołał spotkanie zwolenników i przeciwników wprowadzenia zmiany. Po kolejnej interpelacji o przygotowanie przez Burmistrza odpowiedniej uchwały w sprawie zmiany organizacji ruchu Radny został skierowany do Starostwa Powiatowego. W odpowiedzi uzyskał informację, że właściwą osobą do podjęcia decyzji w sprawie organizacji ruchu jest Burmistrz. Latem 2017 roku na ulicy pojawiła się komisja, która - jak wskazują Skarżący - wydała odpowiednie zalecenia. W opinii skarżących ulica Św. Anny nie spełnia warunków ulicy dwukierunkowej określonej w przepisach prawnych. Zdaniem Skarżących cały proces trwa długo.

W czasie posiedzenia połączonych Komisji Rady Miejskiej w Dobczycach (dalej: Rada Miejska) w dniu 23 kwietnia 2018 r. Przewodniczący Rady Miejskiej skierował skargę do Komisji Rewizyjnej.

W dniu 9 maja 2018 r. w czasie posiedzenia Komisji Rewizyjnej wyjaśniono i rozpatrzono podniesione w skardze zarzuty oraz wysłuchano wyjaśnień pracowników Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce, Rady Prawnego oraz Burmistrza. Stanowisko Komisji Rewizyjnej zostało przedstawione na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Miejskiej w dniu 14 maja 2018 roku. Po rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej Rada Miejska stwierdza, co następuje:

Skarga jest bezzasadna i nie zasługuje na uwzględnienie:

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), zwanego dalej „k.p.a.”: *przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.*

W świetle art. 229. ust. 3 k.p.a. Rada Miejska jest właściwą do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności Burmistrza.

Pismem z dnia 16.03.2015 r. ██████████ reprezentując grupę mieszkańców ulicy, zwrócił się z prośbą o przywrócenie znaków określających drogę jednokierunkową oraz określenie ruchu na ulicy Św. Anny. Pismem z dnia 17.04.2015 r. został poinformowany przez Burmistrza, że zwróci się on do pozostałych mieszkańców ulicy o zajęcie stanowiska w sprawie ustalenia kierunku jazdy na tej ulicy. Pismami z dnia 11.05.2015 r. znak RGK.7021.67.2015.V mieszkańcy Dobczyc, którzy wniosku nie podpisali, a korzystają ze zjazdów na ulicy Św. Anny zostali poproszeni o zajęcie stanowiska w sprawie zmiany istniejącej organizacji ruchu na ruch jednokierunkowy. W odpowiedzi w dniu 22.05.2015 r. grupa 10 osób złożyła pismo, w którym wyraziła swoje stanowisko, wskazując cyt.: *jesteśmy za pozostawieniem obecnej dwukierunkowej organizacji ruchu na ulicy Świętej Anny, która obowiązuje od ponad dwudziestu lat i dobrze się sprawdza.* Grupa ta zaproponowała inne rozwiązanie – wprowadzenie ograniczenia prędkości do 20 km/h oraz rozważanie wprowadzenia zakazu zatrzymywania się na całej długości ulicy Św. Anny i w dalszej perspektywie zastosowanie progów zwalniających.

Pismem z dnia 19.06.2015 r. ██████████ został poinformowany, że po zasięgnięciu opinii mieszkańców nie uwzględnionych w piśmie z dnia 16.03.2015 r. wprowadzenie proponowanej zmiany organizacji ruchu nie zostało przez nich zaakceptowane. W odpowiedzi ██████████ pismem z dnia 1.07.2015 r. poinformował Burmistrza, że większość mieszkańców opowiada się za przywróceniem ruchu jednokierunkowego. Jego zdaniem: *wprowadzenie zakazu zatrzymywania się i postoju oraz wprowadzenie ograniczenia prędkości, a w dalszej kolejności progów zwalniających jest tylko półśrodkiem, który nie spowoduje poszerzenia jezdni, ani nie zwiększy widoczności na zakrętach.*

Pismem z dnia 31.07.2015 Burmistrz zaprosił mieszkańców ulicy św. Anny zainteresowanych zmianą organizacji ruchu na tej ulicy, na spotkanie, w celu zajęcia wspólnego stanowiska w przedmiotowej sprawie. Spotkanie odbyło się 26 sierpnia 2015 r. w Urzędzie Gminy i Miasta Dobczyce, w czasie którego obecni na spotkaniu mieszkańcy podtrzymali swój wniosek o wprowadzenie jednokierunkowego ruchu na ulicy. Burmistrz poinformował mieszkańców, że jest grupa, która sprzeciwia się takiemu rozwiązaniu. Burmistrz ustalił, że w związku z brakiem jednomyślności mieszkańców spraw ta powinna zostać poddana analizie.

W dniu 24 marca 2017 r. wpłynął wniosek Pana Romana Wątoraka radnego reprezentującego okręg wyborczy m.in. ulicy Św. Anny o zmianę organizacji ruchu z dwukierunkowej na jednokierunkową. Prośbę swą umotywował tym, że ulica ta nie spełnia podstawowego kryterium szerokości pasów ruchu wymienionych w Rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Poprosił o skierowanie swojego wniosku do Starosty Myślenickiego, gdyż jest on organem zarządzającym ruchem. Wniosek został skierowany zgodnie z prośbą radnego pismem z dnia 7.04.2017 r. Pismem z dnia 18.04.2017 r. Starosta Myślenicki poprosił o przedłożenie kompletnego projektu organizacji ruchu dla ul. Św. Anny w Dobzyczach. W uzasadnieniu wskazał na § 4 ust. 3 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem, to Burmistrz jako zarządca drogi jest właściwym podmiotem do złożenia projektu. Pan Roman Wątorak nie jest osobą realizującą zamówienie gminy Dobczyce, dlatego Starosta Powiatowy nie może żądać od autora załączonego pisma uzupełnienia wniosku czyli złożenia kompletnego projektu zgodnie z §5 w/w rozporządzenia. Wskazał równocześnie, że jeżeli Burmistrz jako organ zarządzający drogą będzie miał poważne i uzasadnione wątpliwości podczas sporządzania nowego projektu organizacji ruchu i przedstawi je Staroście Myślenickiemu, to Starosta Myślenicki po ich analizie może wystąpić o powołanie komisji składającej się z przedstawicieli Policji, Burmistrza i Starosty w celu rozstrzygnięcia zgodnie z §8 ust. 1 pkt. 1 w/w rozporządzenia.

Pismem z dnia 15.05.2017 r. Burmistrz zwrócił się do Starosty Myślenickiego o powołanie komisji mającej na celu rozwiązanie problemu związanego z organizacją ruchu na ul. Św. Anny w Dobzyczach. W odpowiedzi Starosta Myślenicki wyznaczył dzień wizji w terenie na 6 czerwca 2017 r. Z wizji został sporządzony protokół. W protokole zapisano, że *z uwagi na parametry szerokości drogi oraz geometrii, jak również bezpieczeństwo ruchu drogowego wskazana jest zmiana organizacji ruchu na ruch jednokierunkowy na kierunku od strony ul. Kilińskiego w kierunku ul. Garncarskiej. Projekt organizacji ruchu wykona zarządca drogi tj. Urząd Gminy i Miasta Dobczyce oraz przedstawi do zatwierdzenia przed wprowadzeniem zmiany.*

Projekt stałej organizacji ruchu został opracowany na podstawie zlecenia Gminy Dobczyce. Starosta Myślenicki zatwierdził projekt stałej organizacji ruchu pismem z dnia 22.12.2017 r., z terminem jego wprowadzenia na 30 czerwca 2018 r. Zarząd Dróg Wojewódzkich zatwierdził projekt stałej organizacji ruchu pismem z dnia 15.01.2018 r., z terminem jego wprowadzenia na 31 grudnia 2018 r.

Zgodnie z uzyskanymi w czasie posiedzenia Komisji Rewizyjnej informacjami montaż znaków pionowych oraz malowanie znaków poziomych wykonane zostanie 14 maja 2018 r.

Mając na uwadze opisany wyżej stan faktyczny zasadnie można twierdzić, że Burmistrz podejmował w przedmiotowej sprawie działania nie pozostając beczynnym ani opieszałym. Ponadto podkreślenia wymaga, że z beczynnością mielibyśmy do czynienia wówczas, gdyby istniał konkretny przepis prawa materialnego obligujący Burmistrza do wydania zarządzenia w przedmiocie organizacji ruchu na drodze gminnej, zgodnie z żądaniem Skarżących.

Wskazać należy, że podstawą prawną regulacji związanych z poruszaniem się po drogach publicznych i korzystaniem z tych dróg są dwie ustawy - ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2017 r. poz. 1260 .z późn. zm.) i ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.). Ponadto w oparciu o delegacje ustawową z art. 10 ust. 12 ustawy Prawo o ruchu drogowym wydane zostało rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. 2017 r. poz. 724).

Zgodnie z art. 10 ust. 5 Prawa o ruchu drogowym ruchem na drogach powiatowych i gminnych zarządza

starosta. W myśl § 2 ust. 1 pkt 1 powołanego wyżej rozporządzenia projekt organizacji ruchu oraz wnioski dotyczące organizacji ruchu, rozpatruje i zatwierdza organ zarządzający ruchem, czyli w przypadku drogi gminnej starosta. Wójt (burmistrz prezydenta miasta) jest zarządcą dróg gminnych stosownie do art. 19 ust. 1 pkt 4 ustawy o drogach publicznych i ma prawo zgodnie z § 4 ust. 3 rozporządzenia do wystąpienia do organu zarządzającego ruchem z projektem zmiany organizacji ruchu, o ile uzna wystąpienie z takim projektem za uzasadnione.

Stanowisko takie znajduje również oparcie orzecznictwie. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 5 sierpnia 2010 r. II SAB/Sz 9/10, w którym czytamy: *Zaznaczyć przy tym należy, że wójt nie jest zobowiązany do wystąpienia do właściwego organu o zatwierdzenie projektu zmiany organizacji ruchu na każde żądanie osób, które kwestionują organizację ruchu na drodze zarządzanej przez organ wykonawczy gminy* (tak również wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 listopada 2011 r. I OSK 2091/10).

W tym stanie rzeczy wyrażone na wstępie stwierdzenie w sprawie przedstawionej przez Skarżących skargi można uznać za uzasadnione.

Jednocześnie wskazuje się, że zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zgodnie z art. 238 § 1 k.p.a. jest niezaskarżalne. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobczycach


dr Tadeusz Bochnia