

**UCHWAŁA NR II/15/18
RADY MIEJSKIEJ W DOBCZYCACH**

z dnia 19 grudnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność sołtysa sołectwa Bieńkowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), art. 227 i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 z późn.zm.), **Rada Miejska w Dobczycach uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi wniesionej przez ██████████, właściciela posesji ██████████ na działanie sołtysa sołectwa Bieńkowice w zakresie działań podjętych w czasie budowy nowego przystanku komunikacji publicznej przy drodze powiatowej, Rada Miejska w Dobczycach uznaje skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Dobczycach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Dobczycach

Małgorzata Jakubowska

Uzasadnienie

W dniu 16 października 2018 r. (data wpływu) [REDAKTOWANE] właściciel posesji [REDAKTOWANE] (dalej: Skarżący) wniósł do Rady Miejskiej pismo zawierające skargę na działania Sołtysa sołectwa Bieńkowice (dalej: Sołtysa). Opisując zdarzenie Skarżący wskazał, że w czasie bodowy – lokalizacji nowego przystanku przy drodze powiatowej na odcinku Stojowice – Gorzków w dniu 3 października br. – do pracujących robotników podszedł sołtys. Jak wskazuje Skarżący: cyt. „*zaczął roztaczać swoją wizję gdzie ma być zlokalizowana wiata. Zignorował uwagę właściciela posesji [REDAKTOWANE] że wkracza na teren prywatny (!) Powiedział że miało nie być żadnych świadków ...(!). Straszyl że wezwie policję ...(!)*”. Skarżący oczekuje od Rady Miejskiej jasnej deklaracji: cyt. „*Czy Pan ten reprezentował Urząd Gminy i Miasta w Dobczycach czy jego działania miały charakter prywatny.*”

W dniu 15 listopada 2018 roku pismem znak RO.1510.12.2018.CEBO Skarżący został poinformowany, że nie jest możliwe załatwienie wniesionej przez niego skargi w ustawowym terminie. W piśmie tym wskazano że załatwienie sprawy nastąpi w terminie do dnia 30.12.2018 r.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Dobczycach (dalej: Rada Miejska) w dniu 29 listopada 2018 roku skierowała skargę do rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja).

W dniu 12 listopada 2018 r. w czasie posiedzenia Komisji wyjaśniono i rozpatrzono podniesione w skardze zarzuty. Ustne wyjaśnienia złożył Sołtys sołectwa Bieńkowice oraz pracownicy Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce odpowiedzialni za realizację prac. Skarżący prawidłowo zawiadomiony nie był obecny w czasie posiedzenia. Stanowisko Komisji zostało przedstawione na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Miejskiej w dniu 17 grudnia 2018 roku. Po rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z opinią Komisji Rada Miejska stwierdza, co następuje:

Skarga w rozpatrywanym zakresie jest bezzasadna i nie zasługuje na uwzględnienie:

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 2096 z późn. zm.), zwanego dalej „k.p.a.”: przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W świetle art. 229. ust. 3 k.p.a. Rada Miejska jest właściwą do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”: *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Sołtys jest organem wykonawczym w sołectwie, na co wskazuje art. 36 ust. 1 u.s.g. Z kolei art. 35 ust. 3 pkt. 5 u.s.g. określa, że statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej. Na tej podstawie przyjmuje się, że nadzór nad działalnością organów jednostek pomocniczych w gminie sprawują organy gminy.

Kwestia nadzoru i kontroli nad działalnością Sołectwa Bieńkowice określona została w Statucie Sołectwa Bieńkowice (dalej: Statut Sołectwa), przyjętego Uchwałą Nr V/40/03 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 28 stycznia 2003 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw Gminy Dobczyce. W § 31 ust. 1 Statutu Sołectwa wskazano, że nadzór i kontrolę nad działalnością Sołectwa sprawuje Rada Miejska. Natomiast w § 31 ust. 2 pkt. 4 Statutu Sołectwa określono, że rozpatrywanie skarg na działalność Sołectwa oraz protestów wyborczych należy do zadań Komisji Rewizyjnej.

W świetle przytoczonych uregulowań stwierdzić należy, że Rada Miejska jest kompetentna do rozpatrzenia skargi na sołtysa.

Podkreślić należy jednak, że na podstawie art. 1 pkt 5 ustawy z 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. poz. 130) rada gminy została zobowiązana do utworzenia drugiej, obok komisji rewizyjnej, obowiązkowej specjalistycznej komisji rady do rozpatrywania skarg, wniosków i petycji. Z tego względu, zgodnie z postanowieniami § 116 ust. 3 Statutu Gminy Dobczyce przyjętego

uchwałą nr XXVI/168/16 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 7 września 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 5331 z późn. zm.) to Komisja Skarg Wniosków i Petycji dokonała analizy treści skargi, przeprowadziła czynności wyjaśniające oraz przygotowała dla Rady Miejskiej projekt uchwały.

W dniu 12 września 2018 r. Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce, pismem znak RGK.7021.5.99.2018.KRBA, zwrócił się do Zarządu Dróg Powiatowych w Myślenicach z prośbą o wydanie opinii dotyczącej lokalizacji wiat przystankowych oraz prawa do dysponowania niezbędną częścią działki drogowej. Wiaty przystankowe miały zostać posadowione w miejscowości Stojowice – 2 sztuki oraz w miejscowości Bieńkowice – 1 sztuka. Pismem z dnia 25 września 2018 roku znak ZDP-T/IIIId/62/2018 Zarząd Dróg Powiatowych wyraził zgodę na umieszczenie wiat przystankowych w pasie drogowym, m.in. drogi nr 1953 Brzeczowice – Gorzków – fragment działki drogowej nr 347 poza jezdnią o długości ok. 6 m zlokalizowany w km 3+980, w pobliżu istniejącego spocznika przystanku prawostronnego „Bieńkowice skrzyżowanie”. W piśmie tym wskazano również, że wiaty należy ustawić w odległości minimum 2,0 m od krawędzi jezdni w odległości minimum 15 m od skrzyżowań.

Umowa na wykonanie, dostawę i montaż wiat została podpisana w dniu 19 września 2018 r. Wybrany wykonawca zobowiązał się wykonać, dostarczyć i zamontować 3 wiaty przystankowe model TG-3 w miejscu wskazanym przez Gminę Dobczyce, m.in. w miejscowości Bieńkowice na działce oznaczonej w ewidencji gruntów numerem 49. Montaż miał być wykonany w terminie do 15 października 2018 r.

Z uzyskanych od pracowników Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce informacji wynika, że przygotowanie utwardzonego terenu pod montaż wiaty przystankowej w miejscowości Bieńkowice zlecono pracownikom grupy remontowo konserwatorskiej Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce. Pracownicy Urzędu, w miejscu wskazanym im przez Pana Krzysztofa Barana przygotowanie warstwę ziemi na podbudowę miejsca na przystanek. W dniu 3 października 2018 roku pracownicy Urzędu telefonicznie zgłosili Pan Krzysztofowi Baranowi fakt usunięcia części ziemi wyplantowanej dzień wcześniej. Pan Baran poprosił telefonicznie sołtysa Sołectwa Bieńkowice o sprawdzenie tej inwestycji. Jest to zgodne z §15 ust. 2 pkt. 12 Statutu Sołectwa Bieńkowice, zgodnie z którym do obowiązków sołtysa należy w szczególności: *współpraca z Urzędem Gminy i Miasta Dobczyce i gminnymi jednostkami organizacyjnymi w zakresie sprawnej realizacji w Sołectwie zadań publicznych objętych planem wydatków budżetowych na dany rok.*

Zgodnie z prośbą Sołtys sołectwa Bieńkowice pojawił się na miejscu i w obecności pracowników Urzędu rozmawiał z obecną mieszkanką posesji Zgodnie z wyjaśnieniami pracownika Urzędu – Pana Michała Piwowarczyka, który był świadkiem rozmowy Sołtys zachował spokój, mimo wzburzonego zachowania właścicielki. Po zaistniałej sytuacji zlecono pomiar geodezyjny, aby upewnić się, że przedmiotowa wiata posadowiona będzie w pasie drogowym drogi powiatowej. Utwardzenie gruntu pod wiatę zostało przygotowane i finalnie wiata została zamontowana, co potwierdza protokół odbioru końcowego z dnia 15 października 2018 r.

Zatem wskazać należy, że obecność Sołtysa Sołectwa Bieńkowice w dniu 3 października 2018 roku na terenie prowadzonego zadania wynikała z prośby pracownika Urzędu oraz obowiązków Sołtysa wynikających ze Statutu Sołectwa.

W czasie posiedzenia komisji wyjaśnienia złożył również Sołtys Sołectwa Bieńkowice opisując zdarzenie i przebieg rozmowy z mieszkanką posesji i. Ze Skarżącym nie rozmawiał, co potwierdził obecny na posiedzeniu Komisji pracownik Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce – pan Michał Piwowarczyk.

W tym stanie rzeczy przedstawione wyżej stanowisko Rady Miejskiej w sprawie skargi uznać należy za uzasadnione.

Jednocześnie wskazuje się, że zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zgodnie z art. 238 § 1 k.p.a. jest niezaskarżalne. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Dobczycach

Małgorzata Jakubowska

