



Burmistrz Gminy i Miasta Dobczyce

32-410 Dobczyce, Rynek 26; tel.: (+48) 12 372-17-00, 12 271 10 04,
fax: (+48) 12 271 29 93, e-mail: ugim@dobczyce.pl www.dobczyce.pl

Dobczyce, dnia 16.12.2019r.

RI.271.1048.2019.ANSU

Uczestnicy postępowania
o udzielenie zamówienia publicznego
wg rozdzielnika

Zamawiający: Gmina Dobczyce, ul. Rynek 26, 32-410 Dobczyce

Dotyczy: postępowania w trybie przetargu nieograniczonego „Świadczenie przez Wykonawcę na rzecz Zamawiającego usług pocztowych, polegających na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu w obrocie krajowym i zagranicznym przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów, oraz usługi odbioru przesyłek z siedziby zamawiającego w 2020 rok”

Zamawiający działając w trybie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2019r. poz. 1843 z późn. zm.), po dokonaniu analizy zgłoszonych zapytań oraz treści SIWZ opracowanej w celu przeprowadzenia przedmiotowego postępowania, udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie 1.

Zamawiający określił termin płatności faktury w zapisach SIWZ w rozdziale nr III OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA w pkt 13 określił „Wykonawca wystawi fakturę VAT zawierającą specyfikację wykonanych usług, płatną przelewem na wskazane konto bankowe Wykonawcy, w terminie do 30 dni od daty jej wpływu na dziennik podawczy Zamawiającego.”

oraz w XVI ISTOTNE DLA STRON POSTANOWIENIA TREŚCI UMOWY w punkcie 3.12 określił „Wykonawca wystawi fakturę VAT zawierającą specyfikację wykonanych usług, płatną przelewem na wskazane konto bankowe Wykonawcy, w terminie do 30 dni od daty jej wpływu na dziennik podawczy Zamawiającego.”

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury mierzony od daty wystawienia został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego, a dłuższy niż powszechnie stosowany u Wykonawcy termin płatności, liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane

usługi w ramach przedmiotu zamówienia oraz uzna iż za dzień zapłaty należności przez Zamawiającego przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy.

Odpowiedź: 1

Zamawiający wymaga by płatności za fakturę złożoną przez Wykonawcę wynosiły 30 dni od daty jej wpływu na dziennik podawczy Zamawiającego.

Pytanie 2.

W treści SIWZ w rozdziale nr III OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA w pkt 7 oraz w cz. nr XVI ISTOTNE DLA STRON POSTANOWIENIA TREŚCI UMOWY w punkcie 3.20 Zamawiający wskazał, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania do Urzędu Gminy i Miasta Dobczyce Rynek 26, 32-410 Dobczyce do Biura Obsługi Klienta przesyłek od poniedziałku do piątku w dni robocze w godzinach od 8:00 – 11:00.

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek. W definicji usługi pocztowej (art. 2 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) nie mieści się doręczanie przesyłek – opłaconych przez nadawców i nadchodzących do Zamawiającego. Dodatkowo Zamawiający określa wczesnoporanne godziny doręczenia, które nie uwzględniają procesów pocztowych zachodzących przed fazą doręczenia, jak np. przewóz do placówki oddawczej, rozdział materiału na rejony doręczeń, uzupełnienie odpowiedniej dokumentacji, etc. oraz samej fazy doręczenia do siedziby Zamawiającego, która będzie wynikała z obsługi rejonu doręczeń dla danej lokalizacji.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza wykreślenie wskazanych zapisów o godzinie doręczania przesyłek i potwierdzeń odbioru, ponieważ zapisy dotyczące terminów doręczania przesyłek pocztowych (wskaźniki czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym) uregulowane są Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego oraz w ustawie Prawo pocztowe?

Wykonawca zwraca się z prośbą o wykreślenie zapisu dot. godzin doręczenia korespondencji do siedziby Zamawiającego

Odpowiedź: 2

Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ dotyczących dostarczania do siedziby Zamawiającego przesyłek jak i odbierania z siedziby Zamawiającego przesyłek. Zamawiający nadmienia że system ten został wcześniej wypracowany pomiędzy Gminą Dobczyce a Urzędem Poczty w Dobczycach jak w obecnie trwającej umowie.

Pytanie 3.

Zamawiający w zapisach SIWZ w rozdziale nr III OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA w pkt 24 zapisał:

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca posiadał elektroniczny system umożliwiający śledzenie i dokładne określenie statusów przesyłek poleconych i paczek pocztowych na podstawie nadanego przez Wykonawcę numeru nadawczego. Jednocześnie Zamawiający wymaga by system ten umożliwił Zamawiającemu lub adresatowi nadanej przez Zamawiającego przesyłki dostęp, za pośrednictwem wskazanej przez Wykonawcę strony internetowej, do statusu przesyłek określającego terminy, w tym daty dziennie nadania, doręczania lub awizowania przesyłki oraz dane dotyczące placówki pocztowej, w której awizowana przesyłka oczekuje odebrania.

Czy Zamawiający może potwierdzić, że powołując się na zapisy pkt 24 dot. systemu śledzenia przesyłek ma na myśli śledzenie przesyłek krajowych?

Odpowiedź: 3

Zamawiający powołując się na zapisy pkt 24 dot. systemu śledzenia przesyłek ma na myśli śledzenie przesyłek krajowych.

Pytanie 4.

Zamawiający w zapisach SIWZ w rozdziale nr III OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA w pkt 43 powołuje się na zapisy dot. min. realizacji robót budowlanych.

Przedmiotem zamówienia jest „Świadczenie przez Wykonawcę na rzecz Zamawiającego usług pocztowych, polegających na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu w obrocie krajowym i zagranicznym przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów, oraz usługi odbioru przesyłek z siedziby zamawiającego w 2020 roku”, w związku z powyższym Wykonawca wnioskuje o usunięcie w całości zapisu pkt 43.

Jeśli zamawiający oczekuje zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących określone czynności wykonawca zwraca się z prośbą o doprecyzowanie o pracowników zatrudnionych na jakich stanowiskach, na jakim obszarze i w jakiej ilości oczekuje.

Odpowiedź: 4

Zamawiający wykreśla w całości zapis w rozdziale III, pkt 43 SIWZ.

Pytanie 5.

Zamawiający w Załączniku nr 1A w formularzu cenowym określił do wyceny w poz. nr 1,2,3,5 poszczególne przesyłki listowe?

Czy Zamawiający może potwierdzić, że przesyłki o których mowa w poz. 1,2,3,5 dotyczą przesyłek w obrocie krajowym?

Odpowiedź: 5

Zamawiający potwierdza że przesyłki o których mowa w Załączniku nr 1A w poz. 1,2,3,5 dotyczą przesyłek w obrocie krajowym.

Pytanie 6.

Zamawiający w Załączniku nr 1A w formularzu cenowym określił do wyceny formaty przesyłek wg określenia S,M,L.

Czy Zamawiający może potwierdzić, że powołując się na oznaczenia S,M,L miał na myśli wymiary przesyłek:

a) FORMAT S to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM – wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,
MAKSIMUM – żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 230 mm, szerokość 160 mm.

b) FORMAT M to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,
MAKSIMUM – żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm.

c) FORMAT L to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM – wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,
MAKSIMUM – suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm.

Wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją +/- 2 mm.

Odpowiedź: 6

Zamawiający potwierdza, że powołując się na oznaczenia S,M,L miał na myśli powyżej podane wymiary przesyłek.

Pytanie 7.

Zamawiający w Załączniku nr 1A w formularzu cenowym określił do wyceny w poz. nr 7 paczkę pocztową.

Czy Zamawiający może potwierdzić, że ma na myśli paczkę pocztową w obrocie krajowym?

Odpowiedź: 7

Zamawiający potwierdza, że ma na myśli paczkę pocztową w obrocie krajowym.

Pytanie 8.

Zamawiający w zapisach SIWZ w rozdziale nr III OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA w pkt 43 ust 2 i 3 przewiduje możliwość kontroli zatrudnienia oraz w ust 4 nałożenie na wykonawcę kary określonej w Istotnych Postanowieniach Umowy. Na wstępie Wykonawca wskazuje, że Zamawiający w Istotnych Postanowieniach umowy nie określa kary przewidzianej w rzeczonym punkcie w związku z czym zapis staje się bezprzedmiotowy. W związku z pytaniem 4 Wykonawca wnosi o wykreślenie wskazanych zapisów w całości.

Jeśli Wykonawca zdecyduje się na określenie zapisów w zakresie zatrudnienia, Wykonawca zwraca się z prośbą o:

-ust 2- usunięcie zapisów w zakresie możliwości zatrudnienia na miejscu świadczenia.

Na wstępie Wykonawca podkreśla, że przepisy ustawy Pzp nie precyzują, w jaki sposób zamawiający może kontrolować spełnienie wymagań przez wykonawcę, o których mowa w art. 29 ust 3a ustawy Pzp. Również przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1126) nie odnoszą się do kwestii sposobu dokumentowania zatrudnienia osób,

o których mowa w art. 29 ust. 3a ustawy Pzp. Jednakże wskazania wymaga, iż Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych (dalej GIODO) w piśmie z dnia 23 września 2016 roku, kierowanego do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych wyraził jednoznaczne stanowisko w przedmiotowym zakresie. W piśmie tym GIODO stwierdza, iż „przekazywanie zamawiającemu kopii umów o pracę oraz zakresów obowiązków osób zatrudnionych u wykonawcy jest równoznaczne z udostępnieniem szerokiego zakresu danych osobowych, które nie są zamawiającemu niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi. Dostęp do informacji stanowiących dane osobowe nie jest bowiem niezbędny dla weryfikacji spełnienia określonych warunków przez wykonawcę. W opinii Generalnego Inspektora dla realizacji tego celu wystarczające byłoby przedstawienie przez wykonawcę stosownych oświadczeń, czy zaświadczeń lub zanonimizowanych dokumentów. Dla zamawiającego nie jest bowiem istotne kto konkretnie zatrudniony jest u wykonawcy na podstawie umowy o pracę, a jedynie sam fakt zatrudniania osób w takiej formie – dla potwierdzenia którego nie jest konieczna zamawiającemu znajomość imion, nazwisk i adresów pracowników, czy wysokości ich wynagrodzeń. (...) W związku z powyższym, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych stoi na stanowisku, iż z regulacji zawartych w art. 29 ust. 3a oraz 36 ust. 2 pkt 8a ustawy Pzp nie można

wywodzić podstawy do przekazywania zamawiającemu przez wykonawcę danych osobowych pracowników, a zarówno dokumentowanie zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a, jak i kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w tym artykule może odbywać się w sposób, który nie będzie wiązał się z przetwarzaniem danych indywidualnych osób.”

Określając uprawnienie w postaci możliwości przeprowadzenia kontroli na miejscu wykonywania świadczenia, Zamawiający nie przewidział konsekwencji wynikających z obowiązku zapewnienia przez Wykonawcę, będącego operatorem pocztowym (oraz jednocześnie operatorem wyznaczonym), warunków mających na celu ochronę tajemnicy pocztowej. Zgodnie bowiem z art. 41 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe tajemnica pocztowa obejmuje nie tylko informacje przekazywane w przesyłkach pocztowych, czy informacje dotyczące realizacji przekazów pocztowych, ale również dane dotyczące podmiotów korzystających z usług pocztowych oraz dane dotyczące faktu i okoliczności świadczenia usług pocztowych lub korzystania z tych usług. Uprawnienie do przeprowadzenia kontroli na miejscu wykonywania usług pocztowych (czyli przedmiotu zamówienia) wiąże się z możliwością ujawnienia danych, których ochrona wynika z tajemnicy pocztowej.

Dodatkowo ustawodawca nałożył na każdego operatora pocztowego obowiązek do zachowania należytej staranności w zakresie uzasadnionym względami technicznymi lub ekonomicznymi przy zabezpieczaniu urządzeń i obiektów wykorzystywanych przy świadczeniu usług pocztowych oraz zbiorów danych przed ujawnieniem tajemnicy pocztowej (art. 41 ust. 6 ustawy Prawo pocztowe).

Na marginesie rozważań należy podkreślić fakt, że sam Zamawiający określił wśród podstaw świadczenia usług będących przedmiotem niniejszego postępowania, przepisy ustawy Prawo pocztowe.

Uwzględniając powyższą argumentację, Wykonawca wnioskuję o rozważenia zmiany uprawnienia Zamawiającego w zakresie kontroli na miejscu wykonywania świadczenia, na rzecz innych dopuszczalnych form kontroli. Czy biorąc pod uwagę specyfikę przedmiotu zamówienia, tj. świadczenie usług pocztowych przez operatora pocztowego (zobowiązane m. in. do zachowania tajemnicy pocztowej), Zamawiający uwzględni następujące inne pozostałe formy kontroli spełniania warunku określone przez Zamawiającego.

-ust 3 a)- wykreślenie wymogu wskazania imion i nazwisk

-ust 3 b)- wykreślenie zapisu w całości

-ust 3 d)-wykreślenie zapisu dotyczącego imion i nazwisk

Wykonawca prowadzi działalność operacyjną na obszarze całego kraju. Zamawiający określa, że Wykonawca ma obowiązek doręczać przesyłki na terenie całego kraju. W związku z powyższym, w bezpośrednią realizację przedmiotu zamówienia, może być zaangażowany każdy pracownik zatrudniony przez Wykonawcę. Wykonawca nie ma możliwości zanonimizować i przedstawić Zamawiającemu kopii umów każdego z kilkudziesięciu tysięcy pracowników, co więcej Zamawiający nie ma możliwości w sposób odpowiedni zabezpieczyć takich danych w takiej ilości, w sposób nie narażający ich na złamanie przepisów dotyczących ochrony danych osobowych.

Odpowiedź: 8

Zamawiający wykreśla w całości zapis w rozdziale III, pkt 43 SIWZ.

Powyższe zmiany nie dotyczą treści ujawnianej w ogłoszeniu o zamówieniu, w związku z czym nie koryguje się treści tam zawartych. Termin składania ofert pozostaje bez zmian tj. 19.12.2019r. godz.: 10:00.

Inspektor
d/s Zamówień Publicznych

Kierownik
Referatu Inwestycji

Z up. Burmistrza
Małgorzata Górulik-Piętha str. 5
SEKRETARZ GMINY

Konrad Skiba

Andrzej Suwała